



# Superar la pobreza mediante la inclusión social

COLABORACION DE CEPAL A LA CUMBRE DE LIMA (UE  
ALC)

Diálogo Internacional

Foro UE-ALC

Políticas fiscales para la cohesión social y lucha contra la pobreza

Berlin Alemania

Jueves 12-13 de Marzo 2008



# LA LÓGICA DE LA AGENDA

---

- UN RITMO ALTO Y ESTABLE DE CRECIMIENTO ES IMPORTANTE
  - ALIVIO A LA POBREZA MEDIANTE
    - MAS Y MEJORES EMPLEOS
    - FORTALECIMIENTO DE LA RECAUDACION FISCAL
- UNA POLITICA SOCIAL ACTIVA Y EFICAZ ES NECESARIA
  - QUE ACTÚE SOBRE
    - LOS DETERMINANTES DE ACCESO A EMPLEO PRODUCTIVO
    - LOS MECANISMOS APROPIADOS DE COMPENSACION
- SENTIDO DE PERTENENCIA
  - AVANZAR HACIA UN CONTRATO SOCIAL
    - ENFOQUE DE DERECHOS Y ACUERDOS DE CONCERTACION
    - DISEÑOS DE MECANISMOS DE SOLIDARIDAD EN EL FINANCIAMIENTO DE LA PROTECCION SOCIAL



# UN RITMO ALTO Y ESTABLE DE CRECIMIENTO ES IMPORTANTE

---

- LA EVIDENCIA MUESTRA QUE EL ALIVIO DE LA POBREZA ES PRO CÍCLICO:
  - LA CRISIS DE LA DEUDA DE COMIENZOS DE LOS 80 SIGNIFICÓ UN RETRASO DE 25 AÑOS EN EL ALIVIO DE LA POBREZA;
  - OTRAS CRISIS MENORES DE LOS NOVENTA TAMBIÉN HAN AFECTADO EL ALIVIO A LA POBREZA

# UN RITMO ALTO Y ESTABLE DE CRECIMIENTO ES IMPORTANTE

---

- LA EVIDENCIA MUESTRA QUE EL ALIVIO DE LA POBREZA ES PRO CÍCLICO:
  - LA CRISIS DE LA DEUDA DE COMIENZOS DE LOS 80 SIGNIFICÓ UN RETRASO DE 25 AÑOS EN EL ALIVIO DE LA POBREZA;
  - OTRAS CRISIS MENORES DE LOS NOVENTA TAMBIÉN HAN AFECTADO EL ALIVIO A LA POBREZA
- EN LA COYUNTURA ACTUAL, LA RECUPERACIÓN DEL CRECIMIENTO, LA DISMINUCIÓN DEL DESEMPLEO Y LAS MEJORAS EN LA REMUNERACIONES HAN PERMITIDO AVANCES EN LA META DEL MILENIO

# UN RITMO ALTO Y ESTABLE DE CRECIMIENTO ES IMPORTANTE

---

- LA EVIDENCIA MUESTRA QUE EL ALIVIO DE LA POBREZA ES PRO CÍCLICO:
  - LA CRISIS DE LA DEUDA DE COMIENZOS DE LOS 80 SIGNIFICÓ UN RETRASO DE 25 AÑOS EN EL ALIVIO DE LA POBREZA;
  - OTRAS CRISIS MENORES DE LOS NOVENTA TAMBIÉN HAN AFECTADO EL ALIVIO A LA POBREZA
- EN LA COYUNTURA ACTUAL, LA RECUPERACIÓN DEL CRECIMIENTO, LA DISMINUCIÓN DEL DESEMPLEO Y LAS MEJORAS EN LA REMUNERACIONES HAN PERMITIDO AVANCES EN LA META DEL MILENIO
- LA IMPORTANCIA ASIGNADA AL GASTO PÚBLICO SOCIAL SE HA ESTABILIZADO EN TORNO A 16% DEL PIB

# UN RITMO ALTO Y ESTABLE DE CRECIMIENTO ES IMPORTANTE

---

- LA EVIDENCIA MUESTRA QUE EL ALIVIO DE LA POBREZA ES PRO CÍCLICO:
  - LA CRISIS DE LA DEUDA DE COMIENZOS DE LOS 80 SIGNIFICO UN RETRASO DE 25 AÑOS EN EL ALIVIO DE LA POBREZA;
  - OTRAS CRISIS MENORES DE LOS NOVENTA TAMBIEN HAN AFECTADO EL ALIVIO A LA POBREZA
- EN LA COYUNTURA ACTUAL, LA RECUPERACIÓN DEL CRECIMIENTO, LA DISMINUCION DEL DESEMPLEO Y LAS MEJORAS EN LA REMUNERACIONES HAN PERMITIDO AVANCES EN LA META DEL MILENIO
- LA IMPORTANCIA ASIGNADA AL GASTO PUBLICO SOCIAL SE HA ESTABILIZADO EN TORNO A 16% DEL PIB
  - PERO ES PROCÍCLICO

# UN RITMO ALTO Y ESTABLE DE CRECIMIENTO ES IMPORTANTE

---

- LA EVIDENCIA MUESTRA QUE EL ALIVIO DE LA POBREZA ES PRO CÍCLICO:
  - LA CRISIS DE LA DEUDA DE COMIENZOS DE LOS 80 SIGNIFICO UN RETRASO DE 25 AÑOS EN EL ALIVIO DE LA POBREZA;
  - OTRAS CRISIS MENORES DE LOS NOVENTA TAMBIEN HAN AFECTADO EL ALIVIO A LA POBREZA
- EN LA COYUNTURA ACTUAL, LA RECUPERACIÓN DEL CRECIMIENTO, LA DISMINUCION DEL DESEMPLEO Y LAS MEJORAS EN LA REMUNERACIONES HAN PERMITIDO AVANCES EN LA META DEL MILENIO
- LA IMPORTANCIA ASIGNADA AL GASTO PUBLICO SOCIAL SE HA ESTABILIZADO EN TORNO A 16% DEL PIB
  - PERO ES PROCÍCLICO
  - SU IMPACTO REDISTRIBUTIVO DEPENDE DE SU COMPOSICIÓN



# UNA POLITICA SOCIAL ACTIVA Y EFICAZ ES NECESARIA

---

- LA EVIDENCIA MUESTRA QUE DEBIDO AL CRECIMIENTO DEMOGRAFICO EL NUMERO ABSOLUTO DE POBRES
  - SI BIEN SE HA REDUCIDO COMO PORCENTAJE DEL TOTAL DE LA POBLACIÓN, RECIEN EN EL 2006 ES LEVEMENTE INFERIOR AL DE 1990



# UNA POLITICA SOCIAL ACTIVA Y EFICAZ ES NECESARIA

---

- LA EVIDENCIA MUESTRA QUE DEBIDO AL CRECIMIENTO DEMOGRAFICO EL NUMERO ABSOLUTO DE POBRES
  - SI BIEN SE HA REDUCIDO COMO PORCENTAJE DEL TOTAL DE LA POBLACIÓN, RECIEN EN EL 2006 ES LEVEMENTE INFERIOR AL DE 1990
- EN LA COYUNTURA ACTUAL, LA RECUPERACIÓN DEL CRECIMIENTO, AFECTA LA INCIDENCIA DE LA POBREZA ENTRE LAS FAMILIAS SEGÚN SU EFECTO
  - SOBRE LAS REMUNERACIONES DE SUS MIEMBROS OCUPADOS
  - SOBRE LAS LIMITACIONES QUE IMPIDEN A SUS MIEMBROS ENCONTRAR EMPLEOS SEGUN SUS NECESIDADES E INCENTIVOS
  - SOBRE SU POSIBILIDAD DE CAPTAR TRANSFERENCIAS



# UNA POLITICA SOCIAL ACTIVA Y EFICAZ ES NECESARIA

---

- LA EVIDENCIA MUESTRA QUE DEBIDO AL CRECIMIENTO DEMOGRAFICO EL NUMERO ABSOLUTO DE POBRES
  - SI BIEN SE HA REDUCIDO COMO PORCENTAJE DEL TOTAL DE LA POBLACIÓN, RECIEN EN EL 2006 ES LEVEMENTE INFERIOR AL DE 1990
- EN LA COYUNTURA ACTUAL, LA RECUPERACIÓN DEL CRECIMIENTO, AFECTA LA INCIDENCIA DE LA POBREZA ENTRE LAS FAMILIAS SEGÚN SU EFECTO
  - SOBRE LAS REMUNERACIONES DE SUS MIEMBROS OCUPADOS
  - SOBRE LAS LIMITACIONES QUE IMPIDEN A SUS MIEMBROS ENCONTRAR EMPLEOS SEGUN SUS NECESIDADES E INCENTIVOS
  - SOBRE SU POSIBILIDAD DE CAPTAR TRANSFERENCIAS
- LA IMPORTANCIA ASIGNADA A LOS PROGRAMAS DE TRANSFERENCIAS CODICIONADAS ES:
  - LIMITADA , 0.5 % DEL PIB
  - REQUIERE REVISARSE





---

# LA AGENDA DE POLÍTICA

---



# OBJETIVOS

---

- Utilizar la política fiscal para:
  - Contribuir a la estabilidad
  - Promover el crecimiento y,
  - Construir de un Acuerdo social,
- Reconociendo que .....

# .... debemos cuidar dos propositos

---

- El papel de la política fiscal
  - La responsabilidad de las finanzas públicas es con la estabilidad macro y el financiamiento estable de la protección social.
  - Debe contribuir a la institucionalidad pública y semi pública donde opera la política y los programas sociales.
- Las implicaciones de los pasivos contingentes.
  - Necesidad de evaluar y administrar los riesgos fiscales asociados a los efectos de los activos y pasivos del sector publico sobre los flujos futuros de ingreso y gastos.
  - Poca experiencia en la forma de valorar, cuantificar y administrar fiscalmente estos efectos o compromisos de mediano plazo. A veces se controla el gasto pero no los compromisos financieros explícitos o implícitos



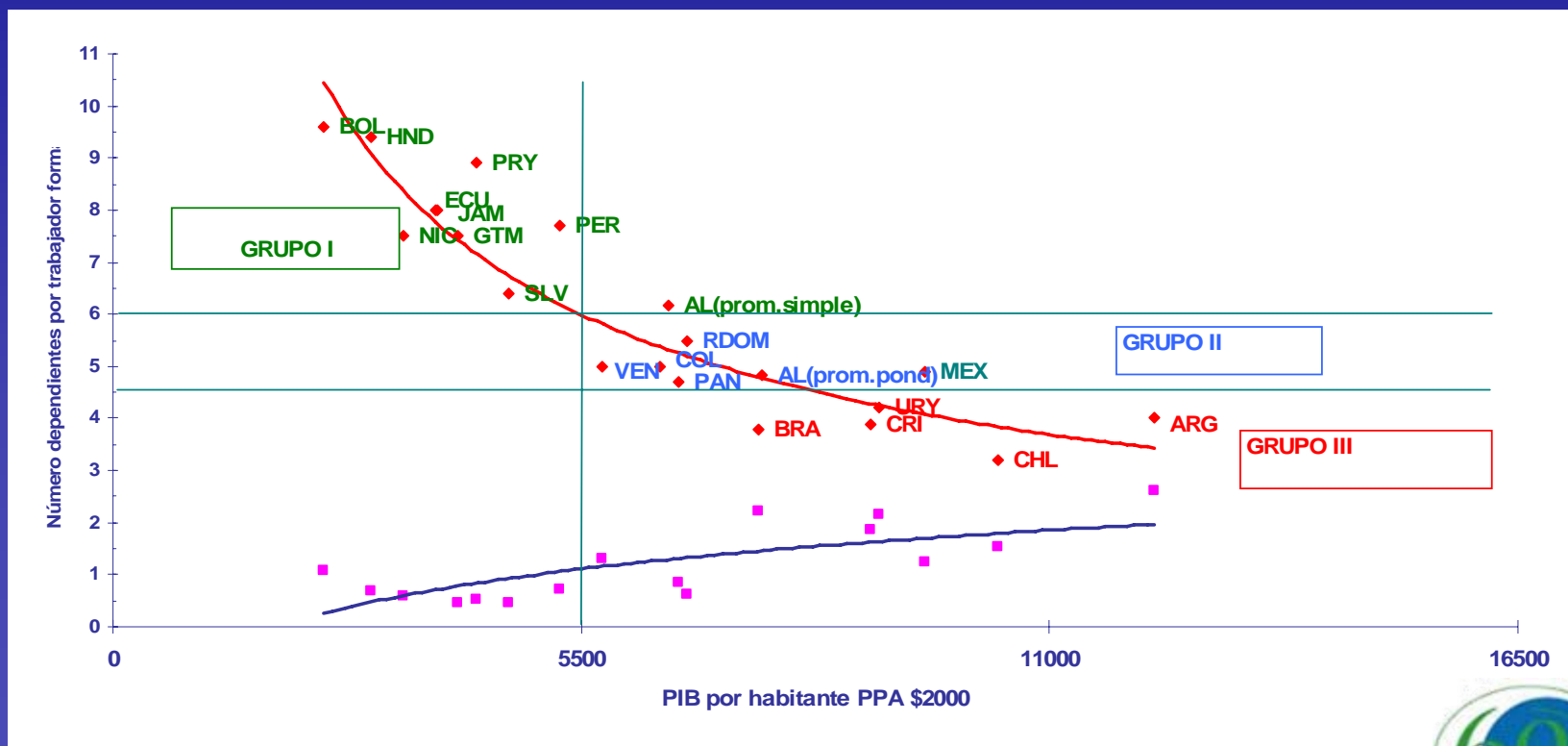
# UN PACTO FISCAL...

Compatible con un contrato social				Democracia
<p><b><u>Responsabilidades Fiscales</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Con garantías mínimas</li> <li>• Revisión de la carga y estructura tributaria</li> <li>• Mejorar la productividad de la provisión pública de bienes públicos y/o socialmente valorados</li> <li>• Crear Fondos de estabilización y reserva</li> <li>• Política contracíclica</li> </ul> <p style="text-align: center;"><b>Responsabilidad fiscal</b></p>	<p><b><u>Relevar el papel de la educación</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Educación secundaria universal</li> <li>• Reducir diferencias rural-urbanas y situación socio-económica</li> <li>• Reducir las brechas entre educación de elite y pública</li> <li>• Pre-escuela para los pobres</li> <li>• Aprender a aprender</li> <li>• Seguros escolares.</li> </ul> <p style="text-align: center;"><b>Capacidades</b></p>	<p><b><u>Más y mejores empleos</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Abordar la heterogeneidad productiva</li> <li>• Inversión pro-empleo</li> <li>• Enfoques de recursos humanos</li> <li>• Reducir la discriminación</li> <li>• Mejorar o complementar las relaciones laborales con los requerimientos de la innovación y el ciclo</li> <li>• Re-entrenamiento</li> <li>• Seguro de desempleo.</li> </ul> <p style="text-align: center;"><b>Oportunidades</b></p>	<p><b><u>Seguridad Social, universal, solidaria y eficiente</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Reformar las mezclas público-privadas</li> <li>• Incorporar solidaridad al financiamiento para mejorar acceso sin sacrificar ahorro y seguro</li> <li>• Mejorar protección contra riesgos contingentes</li> <li>• Financiar viviendas para pobres</li> </ul> <p style="text-align: center;"><b>Solidaridad</b></p>	<p><b><u>Mejorar la cohesión social</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Fortalecimiento de las instituciones</li> <li>• La solidaridad de las clases medias y altas</li> <li>• Ciudadanía y ejercicio de derechos</li> <li>• Promover la participación ciudadana en aspectos de interés colectivo</li> <li>• Mejorar la gobernabilidad revisando los incentivos para invertir en servicios sociales básicos que han sido privatizados y mejorar su marco regulatorio</li> </ul> <p style="text-align: center;"><b>Pertenencia</b></p>



# ... RESPETANDO CAPACIDADES DE LOS PAISES DE ALC SEGÚN SU TRANSICION DEMOGRAFICA, DESARROLLO DE SUS MERCADOS DE TRABAJO Y DE LAS FINANZAS PUBLICAS

## PERFIL DEL NUMERO DE DEPENDIENTE POR TRABAJADOR FORMAL SEGÚN NIVEL DEL PIB PER CAPITA DEL PAIS



Source: ECLAC, on the basis of national accounts and household surveys.

<sup>a</sup> Number of dependents (informal-sector workers, unemployed, children and youths, economically inactive family members and older adults).





# Superar la pobreza mediante la inclusión social

COLABORACION DE CEPAL A LA CUMBRE DE LIMA (UE  
ALC)

Diálogo Internacional

Foro UE-ALC

Políticas fiscales para la cohesión social y lucha contra la pobreza

Berlin Alemania

Jueves 12-13 de Marzo 2008

